

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder

Inzake het bestemmingsplan Fazantenlaan, Oostvoorne

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Westvoorne.

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan maakt op het terrein tussen de Patrijzenlaan, de Fazantenlaan en de Van der Meerweg in Oostvoorne de ontwikkeling van circa 76 woningen mogelijk.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de voorkeurswaarde van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (de “voorkeurswaarde”) en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde wordt zonder meer aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de voorkeurswaarde. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaai

Het plangebied ligt in de geluidzones van de Fazantenlaan, de Patrijzenlaan en de Voorweg. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor een nieuwe woning langs een bestaande weg bedraagt de maximale hogere waarde 63 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaai

Het plangebied ligt buiten de zone van elke spoorweg.

Industrielawaai

Het plangebied bevindt zich binnen de zone van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort. Hierdoor is ook het Regionaal Afsprakenkader Geluid & Ruimtelijke Ontwikkeling (RAK) van 5 juli 2015 van toepassing. Het Regionaal Afsprakenkader Geluid & Ruimtelijke Ontwikkeling (RAK) regelt een gezamenlijke aanpak voor woningbouwontwikkelingen en bedrijfsontwikkelingen tussen de gemeenten Brielle, Maassluis, Nissewaard, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Westvoorne, de provincie Zuid-Holland, Deltalinqs, Havenbedrijf Rotterdam en DCMR Milieudienst Rijnmond in de havengebieden 'Botlek-Vondelingenplaat' en 'Europoort Maasvlakte'. In het RAK is vastgelegd hoe de hogere waarden ten gevolge van Maasvlakte-Europoort moeten worden vastgesteld.

Op 19 februari 1998 is door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor het industrieterrein Maasvlakte-Europoort het saneringsprogramma vastgesteld. Door de minister van VROM is op basis van dit saneringsprogramma op 5 juli 2000 een besluit genomen over de maximaal toelaatbare geluidniveaus (MTG's) bij de rondom het industrieterrein gelegen woonkernen. Er zijn door de Minister ook 1 dB-contouren vastgesteld vanaf de grens van het industrieterrein tot en met de 55 dB(A)-contour. Deze 1 dB-contouren (geluidschillen) zijn in het RAK overgenomen en aangevuld met geluidschillen van 48 tot 55 dB(A).

Voor nieuwe woningen binnen de zone van een industrieterrein is de voorkeurswaarde voor woningen 50 dB(A). Voor nieuwbouw in de zone van een industrieterrein is de maximale hogere waarde in RAK-kader 60 dB(A). De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 35 dB(A).

Luchtvaartlawaai

Het bouwplan bevindt zich buiten de geluidzone van Rotterdam The Hague Airport.

Cumulatie

Indien de woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de gecumuleerde geluidbelasting. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden.

Gemeentelijk toetsingskader

Op 28 juli 2009 heeft het college van Westvoorne op basis van de Wet geluidhinder de nota Hogere waardenbeleid Wet geluidhinder gemeente Westvoorne vastgesteld. Het hogere waardenbeleid beschrijft de voorwaarden die de gemeente stelt aan het bouwen op geluidbelaste locaties. Het beleid is ontwikkeld om enerzijds een optimale leefomgevingskwaliteit te waarborgen en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de woningen zijn weergegeven in het rapport 'Fazantenlaan, Oostvoorne, Westvoorne, Onderzoek wegverkeerslawaaï en industrielawaai (projectnummer 2019.0829.00)' van 18 mei 2021 opgesteld door Rho adviseurs. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en de nota Hogere waardenbeleid.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Fazantenlaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Fazantenlaan de geluidbelasting op drie woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB overschrijdt. De hoogste berekende geluidbelasting is 51 dB (inclusief aftrek artikel 110g Wgh).

Het vervangen van de klinkerverharding op de Fazantenlaan in asfalt (SMA-NL5) is voor drie woningen niet doelmatig. Het verlagen van de snelheid van 50 km/uur naar 30 km/uur is een effectieve maatregel. Niet duidelijk is of deze maatregel wordt uitgevoerd. Het plaatsen van een scherm of wal langs de Fazantenlaan is niet gewenst om landschappelijke en stedenbouwkundige redenen. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Patrijzenlaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Patrijzenlaan de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB niet overschrijdt.

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Voorweg

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Voorweg de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB niet overschrijdt.

Industrielawaai ten gevolge van Maasvlakte-Europoort

Het plangebied is gelegen in de groene zone van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort. Op basis van de geluidschillen in bijlage 5 van het RAK bedraagt de geluidbelasting ter plaatse 52 dB(A).

Het kosteneffectief reduceren van de geluidbelasting van industrieterrein Maasvlakte-Europoort is niet mogelijk. Tijdens de sanering van het industrieterrein in de jaren '90 zijn alle kosteneffectieve maatregelen reeds getroffen. De maximale hogere waarde van 55 dB(A) wordt niet overschreden, zodat een hogere waarde voor de woningen kan worden vastgesteld.

Geluidluwe gevel en/of geluidluwe buitenruimte

Volgens het hogere waardenbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld, te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte.

Op basis van de beoogde stedenbouwkundige invulling is de verwachting dat bij alle woningen de mogelijkheid aanwezig is om te voorzien in minimaal één geluidluwe gevel en buitenruimte.

Cumulatie van geluid

Voor drie woningen is sprake van cumulatie van geluid in de zin van de Wet geluidhinder. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting maximaal 57 dB bedraagt. Hieruit volgt dat het akoestisch klimaat als 'redelijk' kan worden beoordeeld, volgens de kwalificatie van het hogere waardenbeleid.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kunnen voor het bestemmingsplan onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van industrielawaai worden vastgesteld.

Zienswijzen

Nog nader in te vullen bij definitief besluit.

Besluit

Gelet op het rapport 'Fazantenlaan, Oostvoorne, Westvoorne, Onderzoek wegverkeerslawaai en industrielawaai (projectnummer 2019.0829.00)' van 18 mei 2021 opgesteld door Rho adviseurs, de artikelen 83, lid 2, artikel 59, lid 1 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Westvoorne voor het bestemmingsplan Fazantenlaan, Oostvoorne de volgende hogere waarden voor wegverkeerslawaai en industrielawaai onder de volgende voorwaarden vast te stellen:

1.

Bestemming		Geluidbron	Hogere waarde
Omschrijving	Aantal		
Woning	3	Fazantenlaan	51 dB
Woning	76	Maasvlakte-Europoort	52 dB(A)

2.

De karakteristieke geluidwering van de uitwendige gevelconstructie van de woningen is afgestemd op de gecumuleerde geluidbelasting.

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Westvoorne,

de secretaris
Peter van der Wurff

de burgemeester
Peter de Jong

Procedure ontwerpbesluit

Op het nemen van een besluit hogere waarden is afdeling 3.4 van de Algemene bestuurswet van toepassing. Verder is in de Wet geluidhinder bepaald, dat een ontwerpbesluit hogere waarden tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage moet worden gelegd.

Het ontwerpbesluit hogere waarden, inclusief de relevante stukken wordt zes weken ter inzage gelegd. Aan belanghebbenden wordt in deze periode de gelegenheid geboden om zienswijzen mondeling en/of schriftelijk in te dienen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van B en W van de gemeente Westvoorne, postbus 550, 3235 ZH Rockanje.

Voor het indienen van mondelinge zienswijzen kunnen belanghebbenden binnen de genoemde termijn contact opnemen met mevrouw Dekker, (0181) 408153.

Hierna wordt het besluit hogere waarden zo snel mogelijk doch uiterlijk tegelijkertijd met het bestemmingsplan vastgesteld. Indien het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp, of in beroep zodanig wijzigt, dat het ontwerpbesluit hogere waarden niet meer daarin voorziet zal een nieuwe procedure voor het vaststellen van hogere waarden gevolgd worden.